



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Foggia*

[protocollo.preffg@pec.interno.it](mailto:protocollo.preffg@pec.interno.it)

Stazione appaltante qualificata - Committente



TRIBUNALE ORDINARIO DI FOGGIA

[prot.tribunale.foggia@giustiziacert.it](mailto:prot.tribunale.foggia@giustiziacert.it)

Stazione appaltante non qualificata - Committente

### **MATRICE DI RISCHI**

PROCEDURA APERTA PER L'AGGIUDICAZIONE IN CONCESSIONE AD OPERATORI PRIVATI EX ARTT. 182 E SS.  
D.LGS. 36/2023 DEL SERVIZIO BAR/RISTORAZIONE DEL PALAZZO DI GIUSTIZIA IN FOGGIA, VIALE PRIMO MAGGIO.

## Premessa

Ai fini di compiere le attività di controllo e verifica della permanenza in capo all'operatore economico dei rischi operativi derivanti dai servizi oggetto di concessione ex art. 175, comma 6, del D.Lgs. 36/2023, la Stazione Appaltante ha ritenuto opportuna l'adozione della presente matrice dei rischi, redatta sulla scorta delle previsioni contenute nelle linee guida ANAC n.9 che, sebbene approvate in attuazione del precedente codice degli appalti (D.Lgs. 50/2016), si appalesano quale uno strumento tutt'ora valido ed efficace.

La matrice dei rischi è un documento di gara che fornisce elementi di valutazione al fine di indentificare e quantificare i rischi connessi all'esecuzione del servizio oggetto di concessione. Più dettagliata è la matrice, minori sono le possibilità di trascurare aspetti rilevanti nella corretta allocazione dei rischi.

Si riporta di seguito una analisi in forma matriciale dei rischi connessi alla gestione del servizio, specificando che sono presi in considerazione i rischi ordinari dell'attività e del settore di riferimento.

La tabella riporta in maniera sintetica ai fini dell'analisi dei rischi della concessione le informazioni rilevanti relative alle diverse tipologie e grado di rischio possibili, nonché gli eventuali effetti per il Tribunale di Foggia e per il Concessionario con l'indicazione dei possibili strumenti per la mitigazione dei rispettivi rischi in cui è presente il riferimento ad ogni rischio individuato. Per rischio condiviso tra le Parti deve intendersi che il rischio è trasferito in misura paritetica tra il Tribunale di Foggia e il Concessionario.

Ai fine della costruzione della matrice dei rischi, sono stati considerati i seguenti aspetti:

- a) identificazione del rischio, ovvero l'individuazione di tutti quegli elementi che potrebbero costituire un rischio nella fase di progettazione, di costruzione o di gestione del servizio (colonna Tipo di rischio);
- b) descrizione del rischio (colonna Descrizione);
- c) valutazione della probabilità del verificarsi di un evento associato ad un rischio e stima dei costi che ne potrebbero derivare (colonna Probabilità rischio);
- d) effetti del rischio (colonna Effetti);
- e) individuazione dei meccanismi che permettono di minimizzare gli effetti derivanti da un evento (colonna Strumenti per la mitigazione del rischio);
- f) individuazione del soggetto su cui è contrattualmente allocato il rischio (colonna Allocazione del rischio);
- g) corrispondenza tra rischio e trattamento dello stesso all'interno del capitolato speciale, effettuata mediante l'individuazione dell'articolo che disciplina lo stesso (colonna Rif. Articolo del Capitolato Tecnico).

La matrice potrà essere utilizzata anche in fase di esecuzione della concessione, quale sistema di monitoraggio in caso di variazione contrattuale, ai fini della verifica della permanenza dei rischi sull'operatore economico.

Per la valutazione del rischio si utilizza una scala da 1 a 3 con i seguenti significati:

- 1) Rischio BASSO: la probabilità che si verifichi l'evento rischioso è molto bassa o remota;
- 2) Rischio MEDIO: la probabilità che si verifichi l'evento rischioso è bassa anche se possibile;
- 3) Rischio ALTO: la probabilità che si verifichi l'evento rischioso è alta.

| TIPO DI RISCHIO                                                       | Descrizione                                                                                                                                                                        | Probabilità rischio      | Effetti                                                                               | Strumenti per la mitigazione del rischio                                                    | Allocazione del rischio | Rif. articolo del Capitolato Tecnico |
|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------------------------|
| <b>Rischio di diminuzione della domanda specifica</b>                 | Rischio di una riduzione della domanda del servizio derivante dalla contrazione dell'utenza                                                                                        | <b>2</b><br><b>Media</b> | Diminuzione degli incassi                                                             | Flessibilità organizzativa;<br>Scelte strategiche e commerciali adottate dal Concessionario | Concessionario          | Artt. 2, 13.1 e 23                   |
| <b>Rischio di disponibilità</b>                                       | Rischio legato alla capacità, da parte del Concessionario, di erogare le prestazioni contrattuali pattuite, sia per volume sia per <i>standard</i> di qualità previsti             | <b>1</b><br><b>Bassa</b> | Aumento dei costi;<br>applicazione delle penalipreviste;<br>risoluzione del contratto | Flessibilità organizzativa                                                                  | Concessionario          | Artt. 3.2, 3.3, 13.1 e 14            |
| <b>Rischio di necessità di manutenzione ordinaria e straordinaria</b> | Rischio che la manutenzione risulti non più adeguata                                                                                                                               | <b>1</b><br><b>Bassa</b> | Aumento dei costi                                                                     | Manutenzioni preventive programmate;<br>analisi puntuale dello stato delle attrezzature     | Concessionario          | Artt. 7 e 13.2                       |
| <b>Rischio di performance</b>                                         | Rischio che la struttura organizzativa messa a disposizione e/o i servizi erogati non siano conformi agli indicatori di prestazione o agli standard tecnici e funzionali stabiliti | <b>1</b><br><b>Bassa</b> | Aumento dei costi;<br>applicazione delle penali previste; risoluzione del contratto   | Flessibilità organizzativa                                                                  | Concessionario          | Art. 13.1                            |

|                                                                                                              |                                                                                                                                                                |                    |                                                                                                                               |                                                                                  |                |                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|
| <b>Rischio operativo</b>                                                                                     | Rischio economico tout court legato alla gestione del servizio                                                                                                 | <b>2<br/>Media</b> | Non completo recupero degli investimenti effettuati e/o dei costi sostenuti per gestire il servizio oggetto della Concessione | Corretta analisi prospettica dei costi e dei ricavi / corretta redazione del PEF | Concessionario | Artt. 13.1 e 23 |
| <b>Rischio di approvvigionamento e/o incremento dei costi dei fattori produttivi o di loro inadeguatezza</b> | Rischio di reperimento o di inadeguatezza dei fattori produttivi o che i loro costi siano significativamente maggiori di quelli preventivati                   | <b>2<br/>Media</b> | Ritardi e/o aumenti dei costi                                                                                                 | Flessibilità organizzativa                                                       | Concessionario | Artt. 5 e 13.1  |
| <b>Rischio amministrativo</b>                                                                                | Rischio connesso al notevole ritardo o al diniego nel rilascio di autorizzazioni o di qualsiasi atto di assenso occorrenti per lo svolgimento del servizio     | <b>1<br/>Bassa</b> | Ritardi nell'erogazione del servizio                                                                                          | ----                                                                             | Concessionario | Art. 8          |
| <b>Rischio normativo-regolamentare</b>                                                                       | Rischio che modifiche normativo-regolamentari non prevedibili contrattualmente determinino un aumento dei costi di investimento e/o di erogazione del servizio | <b>2<br/>Media</b> | Maggiori costi di adattamento al nuovo quadro normativo e regolatorio                                                         | Riequilibrio economico-finanziario                                               | Concessionario | Art. 13.1       |
| <b>Rischio di cambiamento delle normative fiscali</b>                                                        | Rischio che il servizio affidato in Concessione sia soggetto ad un diverso trattamento fiscale                                                                 | <b>2<br/>Media</b> | Variazione degli obblighi di natura finanziaria                                                                               | Riequilibrio economico-finanziario                                               | Concessionario | Art. 13.1       |

|                                                                              |                                                                                                                                                                                    |                    |                                                                        |                                                                                         |                |           |
|------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------|
| <b>Rischio di investimento</b>                                               | Rischio connesso a ritardi nei tempi di adeguamento degli spazi in concessione e al relativo aumento dei costi                                                                     | <b>2<br/>Media</b> | Ritardi e/o aumenti di costi di investimento                           | Flessibilità organizzativa;<br>eventuale recesso;<br>riequilibrio economico-finanziario | Concessionario | Art. 8    |
| <b>Rischio delle relazioni con altri soggetti (incluse le parti sociali)</b> | Rischio che le relazioni con altri soggetti (incluse le parti sociali) influenzino negativamente costi e tempi della gestione dei servizi e della realizzazione degli investimenti | <b>2<br/>Media</b> | Aumento dei costi e/o ritardi nella gestione del servizio; contenzioso | Flessibilità organizzativa                                                              | Concessionario | Art. 13.1 |

Il RUP  
Dott. Luca Orsogna



ORSOGNA  
LUCA  
MINISTERO  
DELLA  
GIUSTIZIA  
13.02.2025  
12:53:22  
GMT+01:00